



Digitaal ondertekend

- Aanwezig:** Joop Verzele, Burgemeester-voorzitter
Robrecht Bothuyne, Kathleen Hutsebaut, Gerrit Depaepe, Jurgen Haustraete, Kristof Callens, Sofie Bauters, Bernard baron della Faille d'Huyse, Schepenen Achiel De Coninck, Kathelijne Van Betsbrugge, Eveline Delbaere, Luc Vandenabeele, Felix Vermeiren, Jan Herman, Rita De Vuyst, Filip Geysens, Jos De Seranno, Peter Depauw, Martje Verbeeck, Piet Dhont, Mariska Nachtergaele, Tilde Vandenbroucke, Raadsleden
Kris Nachtergaele, Algemeen directeur
- Verontschuldigd:** Dieter Van Malderghem, Vanessa Badisco, Raadsleden
- Afwezig:** Valerie Snoeck, Raadslid

De Burgemeester-voorzitter opent de vergadering om 19u00.

OPENBARE ZITTING

1. Onderzoek geloofsbrieven, aanstelling en eedaflegging van mevrouw Tilde Vandenbroucke als gemeenteraadslid in opvolging van de heer Geoffrey Verleyen

Motivering

De gemeenteraad heeft in zitting van 3 juli kennis genomen van de brief bij e-post dd. 2 juni 2023 gericht aan de Voorzitter van de gemeenteraad, waarbij de heer Geoffrey Verleyen met ingang van 1 september 2023 zijn ontslag aanbiedt als gemeente- en OCMW-raadslid.

Artikel 14 van het decreet lokaal bestuur bepaalt dat het gemeenteraadslid dat ontslag heeft genomen, vervangen wordt door zijn opvolger die wordt aangewezen overeenkomstig artikel 169 van het lokaal en provinciaal kiesdecreet van 8 juli 2011.

Uit het proces-verbaal opgesteld door het gemeentelijk hoofdbureau naar aanleiding van de gemeenteraadsverkiezingen van 14 oktober 2018 blijkt dat :

- de heer Piet DHONT als eerste opvolger werd aangeduid op de lijst nr. 6 Open Vld/N-VA/Plus en reeds zetelt als opvolgend raadslid;
- mevrouw Tilde VANDENBROUCKE als tweede opvolger werd aangeduid op de lijst nr. 6 Open Vld/N-VA/Plus en thans kan worden aangesteld als opvolgend raadslid.

Alvorens tot de aanstelling van het nieuwe raadslid te kunnen overgaan, worden de geloofsbrieven onderzocht en legt de vervanger de eed af in openbare vergadering in handen van de voorzitter van de gemeenteraad.

Het onderzoek van de geloofsbrieven heeft tot doel na te gaan of men nog aan de verkiesbaarheidsvoorwaarden voldoet en of men zich niet in één van de gevallen van onverenigbaarheid bevindt.

De geloofsbrieven bevatten de schriftelijke bewijsstukken die elke verkozene, die opgeroepen wordt om de eed af te leggen, moet voorleggen en waaruit blijkt dat hij op een wettige wijze is verkozen en er tegen zijn verkiezing geen bezwaren zijn.

Door mevrouw Tilde VANDENBROUCKE werden volgende documenten voorgelegd :

- een recent uittreksel uit het bevolkings- of rijksregister;
- een recent uittreksel uit het strafregister model 1;
- een verklaring op eer dat men zich niet bevindt in één van de gevallen van onverenigbaarheid zoals voorzien in artikel 10 van het decreet lokaal bestuur.

Wetgeving

De artikelen 13 en 14 van het decreet lokaal bestuur van 22 december 2017.

Het lokaal en provinciaal kiesdecreet van 8 juli 2011.

De omzendbrief KB ABB 2018/3 van 26 oktober 2018 betreffende de start van de lokale en provinciale bestuursperiode.

De notulen van de installatievergadering van de gemeenteraad van Kruisem dd. 2 januari 2019.

Goedgekeurd met eenparigheid van stemmen.

Besluit

Artikel 1 :

De geloofsbrieven van mevrouw Tilde Vandenbroucke als gemeenteraadslid worden goedgekeurd. Mevrouw Tilde Vandenbroucke legt in openbare vergadering in handen van de voorzitter van de gemeenteraad de volgende eed af : Ik zweer de verplichtingen van mijn mandaat trouw na te komen. Dienvolgens treedt mevrouw Tilde Vandenbroucke in de vervanging van Geoffrey Verleyen als gemeente- en OCMW-raadslid.

Artikel 2 :

Tegen deze beslissing kan beroep worden ingediend bij de Raad voor Verkiezingsbetwistingen.

Artikel 3 :

Overeenkomstig artikel 6, § 7 van het decreet lokaal bestuur neemt de opvolger die na de installatievergadering als gemeenteraadslid wordt geïnstalleerd, in volgorde van zijn eedaflegging een rang in.

Bijgevolg wordt de rangorde van de gemeenteraadsliden als volgt vastgesteld :

Volg-nummer	Naam en voornaam	Anciënniteit als gemeenteraadslid op datum van de installatievergadering van 2 januari 2019	Aantal stemmen bekomen bij de recentste gemeenteraadsverkiezingen
1	Verzele Joop	24 jaar	3.582
2	Vermeiren Felix	21 jaar	448
3	Bothuyne Robrecht	18 jaar	1632
4	Hutsebaut Kathleen	18 jaar	1430
5	De Vuyst Rita	18 jaar	509
6	Geysens Filip	16 jaar en 8 maanden	508

7	Haustraete Jurgen	12 jaar	1270
8	Callens Kristof	12 jaar	1085
9	Van Betsbrugge Kathelijne	12 jaar	588
10	della Faille d'Huysse Baron Bernard	10 jaar en 3 maanden	1.073
11	Depaepe Gerrit	6 jaar	1430
12	Delbaere Eveline	6 jaar	741
13	Bauters Sofie	6 jaar	718
14	Herman Jan	6 jaar	654
15	Vandenabeele Luc	6 jaar	649
16	De Seranno Jos	4 jaar	445
17	De Coninck Achiel	--	864
18	Snoeck Valerie	--	631
19	Depauw Peter	--	479
20	Van Malderghem Dieter	--	426
21	Verbeeck Martje	--	261
22	Badisco Vanessa	--	252
23	Dhont Piet	--	329
24	Mariska Nachtergaele	--	469
25	Tilde Vandenbroucke	--	274

Artikel 4 :

Overeenkomstig artikel 330 van het decreet lokaal bestuur brengt de gemeenteoverheid de toezichhoudende overheid op de hoogte van de bekendmaking van de lijst ad hoc op de webtoepassing van de gemeente.

2. Goedkeuren notulen vorige vergadering

Wetgeving

Decreet over het lokaal bestuur van 22 december 2017.

Wet van 29 juli 1991 betreffende de uitdrukkelijke motivering van de bestuurshandelingen.

Bestuursdecreet van 7 december 2018.

Goedgekeurd met eenparigheid van stemmen.

Besluit

De notulen van de vergadering van 3 juli 2023 worden goedgekeurd.

3. Pastorijtuin Ouwegem: goedkeuren verkoopakte grond aan aangelande

Motivering

Bij de omgevingsaanleg van dorps huis Ouwegem werd o.a. een voetgangersverbinding gemaakt naar het kerkhof. Hierdoor is er een restperceel ontstaan met een oppervlakte van 45 m² 45 dm² dat binnen deze aanleg geen nut meer heeft. Op dit restperceel situeert zich nu reeds een deel van het terras van de aangelande eigenaar van de woning gelegen Ouwegemsesteenweg 102. De eigenaar van het aangrenzend perceel is geïnteresseerd in de aankoop van dit restperceel tegen de schattingwaarde en heeft hiertoe een eenzijdige aankoopbelofte ondertekend voor de aankoopprijs van 6.126 euro excl. metings-, registratie- en notariskosten. Aangezien de overige aangelande geen

interesse heeft dit restperceel, is er geen bezwaar tot onderhandse verkoop aan de eigenaar van de woning Ouwegemsesteenweg 102.

Wetgeving

De artikelen 41 en 162 van de Grondwet.

De artikelen 40, 41 en 326 tot en met 341 van het decreet over het lokaal bestuur van 22 december 2017 en latere wijzigingen.

De artikelen 1, 2 en 3 van de wet van 29 juli 1991 betreffende de uitdrukkelijke motivering van de bestuurshandelingen.

Het bestuursdecreet van 7 december 2018.

Goedgekeurd met eenparigheid van stemmen.

Besluit

Artikel 1:

De ontwerpakte houdende de verkoop van een perceel grond kadastraal gekend, vijfde afdeling, sectie A deel van nummer 1193H P0000, met een oppervlakte volgens metingsplan van 45a 45dm², wordt goedgekeurd.

De verkoop zal gebeuren tegen de prijs van 6.126 euro.

De voorzitter van de gemeenteraad en de algemeen directeur worden gemachtigd om de akte te ondertekenen en de gemeente te vertegenwoordigen bij de notariële verplichtingen.

Artikel 2:

Afschrift van deze beslissing wordt overgemaakt aan notaris Liesbeth Matthys.

Artikel 3:

Overeenkomstig artikel 330 van het decreet lokaal bestuur brengt de gemeenteoverheid de toezichthoudende overheid op de hoogte van de bekendmaking op de webtoepassing.

4. IGS Westlede: Buitengewone algemene vergadering 10 oktober 2023 - goedkeuring van de agenda

Motivering

De gemeente Kruisem is aangesloten bij de opdrachthoudende vereniging CVBA Intergemeentelijke Samenwerking Westlede (IGS Westlede), Smalle Heerweg 60 te 9080 Lochristi.

De gemeente Kruisem werd uitgenodigd op de buitengewone algemene vergadering die vastgesteld is te Lochristi op 10 oktober 2023.

Wetgeving

De artikelen 41 en 1262 van de Grondwet.

De artikelen 34, 35, 40, 41, 326 tot en met 341 en 4.32 van het decreet lokaal bestuur van 22 december 2017 en latere wijzigingen.

De artikelen 1, 2 en 3 van de wet van 29 juli 1991 betreffende de uitdrukkelijke motivering van de bestuurshandelingen.

Het bestuursdecreet van 7 december 2018.

De statuten van de opdrachthoudende vereniging IGS Westlede.

Goedgekeurd met eenparigheid van stemmen.

Besluit

Artikel 1:

De gemeenteraad neemt akte van de dagorde van de algemene vergadering van de opdrachthoudende vereniging CVBA Intergemeentelijke Samenwerking (IGS Westlede), vastgesteld te Lochristi op 10 oktober 2023 om 19.00 u, luidend als volgt:

1. Wijziging van de statuten teneinde deze in overeenstemming te brengen met het Wetboek van Vennootschappen en Verenigingen;
2. Voorstel tot goedkeuring van de algehele nieuwe tekst van de statuten;
3. Omvorming van de statutair onbeschikbare eigen vermogensrekening in een beschikbare eigen vermogensrekening;
4. Bevestiging van de benoeming van de bestuurders.

Artikel 2:

De gemeenteraad heeft geen opmerkingen te formuleren op de agendapunten van de dagorde van de algemene vergadering van de opdrachthoudende vereniging IGS Westlede vastgesteld op 10 oktober 2023 en keurt, voor zoveel als nodig, de door de raad van bestuur van het intergemeentelijk samenwerkingsverband geformuleerde voorstellen goed.

Artikel 3:

De gemeenteraad draagt aan de aangeduide vertegenwoordiger en de plaatsvervangend vertegenwoordiger op om namens de gemeente alle akten en bescheiden met betrekking tot de gewone algemene vergadering van de opdrachthoudende vereniging IGS Westlede, vastgesteld op 10 oktober 2023, te onderschrijven en hun stemgedrag af te stemmen op het in de beslissing van de gemeenteraad van heden bepaalde standpunt met betrekking tot de agenda van voormelde buitengewone algemene vergadering.

Artikel 4:

Afschrift van dit besluit wordt overgemaakt aan de opdrachthoudende vereniging IGS Westlede, de vertegenwoordigers en plaatsvervangende vertegenwoordiger van ons bestuur in dit intergemeentelijk samenwerkingsverband en het secretariaat.

5. Gemeenteraad - gemeenteraadscommissies - oprichting deontologische commissie en wijziging deontologische code

Motivering

Vanaf maart 2023 dienen alle steden en gemeenten in Vlaanderen verplicht een deontologische commissie oprichten. Hiertoe werd artikel 39 van het decreet lokaal bestuur recent gewijzigd waardoor de gemeenteraad en OCMW-raad naast het aannemen van een deontologische code ook over een deontologische commissie dient te beschikken.

Deze commissie moet erop toezien dat de lokale politieke mandaten op een verantwoorde manier worden ingevuld.

De deontologische commissie van de gemeenteraad is bevoegd voor de gemeenteraad, inclusief haar voorzitter en voor het college van burgemeester en schepenen en haar voorzitter.

Elk lokaal bestuur beschikt reeds vanaf 2007 verplicht over een deontologische code voor mandatarissen. Nu wordt deze verplichting uitgebreid met een deontologische commissie. De deontologische code is hierbij de algemene leidraad voor lokale mandatarissen om deontologisch correct te handelen bij de uitoefening van hun mandaat.

Naar aanleiding van de oprichting van deze nieuwe gemeenteraadscommissie dient ook de deontologische code te worden aangepast en dient hierin de samenstelling, werking en bevoegdheid van de commissie te worden geregeld.

De deontologische commissie is geen gemeenteraadscommissie zoals de andere commissies van de gemeenteraad. Zo bepaalt het decreet lokaal bestuur, met betrekking tot de samenstelling ervan, dat de deontologische commissie moet bestaan uit minstens 1 vertegenwoordiger per fractie in de gemeenteraad.

Daarnaast is er eventueel plaats voor onafhankelijke experts. Het behoort tot de lokale autonomie van het lokaal bestuur om al dan niet onafhankelijke experts op te nemen in de commissie. Een expert in de deontologische commissie neemt geen mandaat op en moet dus ook geen eed afleggen; bijgevolg is de deontologische code niet van toepassing op deze leden.

Wetgeving

Het decreet van 3 februari 2023 tot wijziging van het decreet lokaal bestuur, wat betreft de oprichting van een deontologische commissie.

Het decreet lokaal bestuur van 22 december 2017, in het bijzonder de artikelen 39 en 55.

Het gemeenteraadsbesluit van 18 november 2019 betreffende het goedkeuren van de deontologische code voor de leden van de gemeenteraad en het college van burgemeester en schepenen.

Het ontwerp van nieuwe deontologische code.

Het formulier akte van voordracht van een kandidaat/kandidaten voor het mandaat van raadslid in de deontologische commissie gemeenteraad en raad voor maatschappelijk welzijn.

Goedgekeurd met eenparigheid van stemmen.

Besluit

Artikel 1 :

Het gemeenteraadsbesluit van 18 november 2019 betreffende het goedkeuren van de deontologische code voor de leden van de gemeenteraad en het college van burgemeester en schepenen wordt ingetrokken.

Artikel 2 :

De gewijzigde deontologische code wordt goedgekeurd zoals vastgesteld in bijlage bij dit besluit.

Artikel 3 :

De deontologische commissie van de gemeenteraad wordt opgericht overeenkomstig artikel 52 van de deontologische code en wordt samengesteld uit 9 leden van de gemeenteraad, evenredig verdeeld over alle zetelende politieke fracties en aangevuld met de voorzitter van de gemeenteraad / raad voor maatschappelijk welzijn die de functie van voorzitter van de deontologische commissie waarneemt.

De 9 mandaten worden als volgt verdeeld :

CD&V	5 mandaten
Open VLD	2 mandaten
NVA	1 mandaat
Groen&Co	1 mandaat

Onafhankelijke raadsleden vormen geen fractie en zijn niet vertegenwoordigd in de deontologische commissie.

De algemeen directeur of een personeelslid door de algemeen directeur daartoe aangewezen treedt op als secretaris van de deontologische commissie.

Artikel 4 :

Overeenkomstig artikel 330 van het decreet lokaal bestuur brengt de gemeenteoverheid de toezichthoudende overheid op de hoogte van de bekendmaking van de lijst ad hoc op de webtoepassing van de gemeente.

De aangepaste deontologische code wordt bekendgemaakt conform de artikelen 286 en 287 van het decreet lokaal bestuur.

Deontologische code voor lokale mandatarissen van de gemeente
Bijlage gemeenteraadsbesluit van 11 september 2023

TOEPASSINGSGBIED

Artikel 1

De deontologische code is van toepassing op de lokale mandatarissen.

Voor de gemeente worden hieronder begrepen:

- de voorzitter van de gemeenteraad
- de gemeenteraadsleden,
- de burgemeester,
- de schepenen.

Deze code is bij uitbreiding eveneens van toepassing op de medewerkers van de lokale mandatarissen, welke ook hun statuut of hoedanigheid is (kabinets- en fractiemedewerkers), en op de vertrouwenspersonen.

Lokale mandatarissen die namens de gemeente andere mandaten bekleden, zijn in die hoedanigheid eveneens ertoe gehouden de bepalingen van de deontologische code na te leven. Dit geldt zowel voor de mandaten die rechtstreeks in verband staan met hun ambt als voor alle hiervan afgeleide mandaten.

Indien een mandaat namens de gemeente wordt opgenomen door een extern persoon, dus niet vermeld onder de eerste paragraaf van dit artikel, zal bij diens aanstelling gevraagd worden deze deontologische code te onderschrijven.

Zij zullen er tevens over waken dat zij, ook buiten het kader van deze mandaten, geen dienstverlenende activiteiten ontplooiën die afbreuk doen aan de eer en de waardigheid van hun ambt.

BELANGENVERMENGING EN DE SCHIJN ERVAN

Artikel 2

Een lokale mandataris mag zijn/haar invloed en stem niet gebruiken voor het eigen persoonlijk belang. Dat mag ook niet voor het persoonlijk belang van een ander persoon of het belang van een organisatie bij wie hij/zij een directe of indirecte betrokkenheid heeft.

Toelichting

De decreetgever heeft lokale mandatarissen op twee manieren beschermd tegen de verleiding van belangenvermenging en tegen de schijn daarvan:

1. *De gemeenteraad wordt rechtstreeks verkozen en is het belangrijkste bestuursorgaan van de gemeente. Wie de eed aflegt als gemeenteraadslid is (behalve in de zes randgemeenten en Voeren) ook lid van de OCMW-raad.*

De raden nemen beslissingen ten voordele van het algemeen belang. Daarom mogen lokale mandatarissen niet deelnemen aan de bespreking en stemming wanneer ze zelf een rechtstreeks belang hebben bij een dossier. Dat belang kan persoonlijk zijn, maar kan ook als vertegenwoordiger (bijvoorbeeld in de rol van voorzitter van een sportvereniging) of via de huwelijkspartner of de persoon waarmee de lokale mandataris wettelijk samenwoont. Een rechtstreeks 'belang' hoeft geen financieel belang te zijn, maar kan ook moreel van aard zijn. Zie artikel 3 van deze code.

Lokale mandatarissen beoordelen in eerste instantie zelf of er sprake is van een rechtstreeks belang waardoor mogelijke belangenvermenging zou kunnen ontstaan tijdens de besluitvorming. Er zijn voorbeelden van besluiten die vernietigd werden omdat het zelfs nog maar aannemelijk was dat een lokale mandataris in een bepaalde zaak in de verleiding kon komen de belangen te vermengen. Het is dan ook belangrijk dat niet enkel het de lokale mandataris zelf, maar ook de hele raad erover waakt dat (de schijn van) belangenvermenging zo veel als mogelijk voorkomen wordt.

2. *Soms volstaat het niet dat lokale mandatarissen zich bij een belang onthouden van de bespreking en stemming van een punt. In die gevallen verbiedt de decreetgever lokale mandatarissen zelfs expliciet om bepaalde functies uit te oefenen, rollen te vervullen of (rechts)handelingen uit te voeren. Zie artikelen 6 en 7 van deze code.*

Drie suggesties die niet door de decreetgever opgelegd worden, maar wel het vertrouwen in de politiek kunnen versterken:

1. *Belangenvermenging kan al ontstaan vooraleer het punt op de raad of een ander politiek orgaan besproken wordt. Een lokale mandataris heeft daar aandacht voor en zorgt dat er, naast de wettelijke bepalingen om bij een rechtstreeks belang niet deel te nemen aan de stemming en bespreking van een punt, ook geen beïnvloeding is (voor een ander belang dan het algemene) in andere fasen van het besluitvormingsproces. Zie artikel 4 van deze code.*
2. *Elk lokale mandataris zorgt ervoor dat in contacten met de burger nooit de schijn gewekt wordt dat particuliere belangen begunstigd (kunnen) worden. Zie artikel 5 van deze code.*
3. *Elk lokale mandataris maakt de verschillende mandaten bekend, alsook substantiële financiële belangen bij ondernemingen die zakendoen met het lokaal bestuur. Dit is geen wettelijke verplichting maar stelt de lokale mandatarissen in staat om elkaar te waarschuwen wanneer belangenvermenging dreigt. Ook de pers en de burger kunnen op basis van deze lijsten hun controlerende taken uitoefenen. In de code kan men concreet maken wat bedoeld wordt met 'substantiële financiële belangen', bijvoorbeeld wanneer een lokale mandataris en zijn/haar familie samen meer dan 25% aandelen bezitten. Zie artikel 8, 9 en 10 van deze code.*

Artikel 3

Een lokale mandataris gaat actief en uit zichzelf alle vormen van belangenvermenging, en zelfs de schijn daarvan, tegen. Een lokale mandataris neemt geen deel aan de bespreking en de stemming wanneer er sprake is van een beslissing waarbij belangenvermenging speelt (art. 27 §1, §3 en §4 DLB; art. 8 Wet op de overheidsopdrachten en art. 1596 Burgerlijk Wetboek).

Artikel 4

Een lokale mandataris beseft dat mogelijke belangenvermenging niet beperkt is tot de bespreking en stemming. Daarom zorgt een lokale mandataris dat er ook geen enkele beïnvloeding is tijdens de andere fasen van het besluitvormingsproces.

Artikel 5

Een lokale mandataris zorgt dat bij contacten met de burger nooit de schijn gewekt wordt dat particuliere belangen begunstigd (kunnen) worden.

Artikel 6

Een lokale mandataris mag de in artikel 10 van het Decreet Lokaal Bestuur genoemde functies niet uitoefenen.

Artikel 7

Een lokale mandataris mag de in artikel 27 §2 van het Decreet Lokaal Bestuur genoemde overeenkomsten en handelingen niet aangaan.

Artikel 8

Ter bevordering van de transparantie en om schijn van partijdigheid te voorkomen, meldt een lokale mandataris aan de algemeen directeur welke betaalde en onbetaalde mandaten hij/zij vervult naast het politiek mandaat bij het lokaal bestuur.

Artikel 9

Een lokale mandataris meldt aan de algemeen directeur wanneer hij/zij substantiële financiële belangen heeft (bijvoorbeeld aandelen of opties) in een onderneming waarmee de gemeente zaken doet of waarin de gemeente een belang heeft.

Artikel 10

De door een lokale mandataris gemelde mandaten en substantiële financiële belangen zijn openbaar en worden ter inzage gelegd. Ook een tussentijds ontstaan mandaat of belang moet meegedeeld worden. De algemeen directeur of een personeelslid dat daartoe door de algemeen directeur werd aangewezen, draagt zorg voor een geactualiseerde openbare lijst van gemelde mandaten en belangen.

CORRUPTIE EN DE SCHIJN ERVAN

Artikel 11

Een lokale mandataris mag zijn/haar invloed en stem niet laten kopen of beïnvloeden door geld, goederen, diensten of andere gunsten die hem/haar gegeven of beloofd werden.

Toelichting

Dit artikel definieert corruptie voor lokale mandatarissen. In tegenstelling tot belangenvermenging kan corruptie of omkoping leiden tot strafrechtelijke vervolging. In dit hoofdstuk willen we niet alleen corruptie voorkomen, maar ook de schijn daarvan. Dit om het vertrouwen in de objectiviteit van de politiek te bewaken.

Artikel 12

Een lokale mandataris moet actief en uit zichzelf de schijn van corruptie tegengaan (art. 245 Strafwetboek).

Toelichting

Geschenken zijn een sluiproute naar corruptie. Ze kunnen gebruikt worden om de besluitvorming te beïnvloeden, te corrumperen of de aanloop daartoe te vormen. Daarnaast kan de schijn ontstaan dat een lokale mandataris zich heeft laten beïnvloeden. Een lokale mandataris doet er daarom alles aan om dat te voorkomen. Dit vraagt om een uiterste terughoudendheid ten aanzien van geschenken. De hieronder staande regels zijn geformuleerd als een 'Nee, tenzij'-regel: een lokale mandataris neemt geen geschenken aan, tenzij er goede redenen zijn om dit wel te doen. Een afwijking op deze regel dient bekendgemaakt te worden bij de algemeen directeur, die vervolgens bepaalt welke vervolgstappen nodig zijn. De lokale mandataris zelf houdt het geschenk in ieder geval niet zelf.

AANNEMEN VAN GESCHENKEN

Artikel 13

Een lokale mandataris neemt geen geschenken aan die hem/haar door zijn/haar functie worden aangeboden. Eventueel uitgezonderd zijn de incidentele, kleine attenties (zoals een bloemetje of een fles wijn) waarbij de schijn van corruptie en beïnvloeding minimaal is én waarbij minstens aan één van de onderstaande voorwaarden voldaan wordt:

- Het weigeren of teruggeven van het geschenk zou de gever ernstig kwetsen of bijzonder in verlegenheid brengen.
- De overhandiging van het geschenk vindt in het openbaar plaats.
- Het terugbezorgen van het geschenk is praktisch onwerkbaar.
- Het gaat om een prijs die door de lokale mandataris gewonnen wordt bij een tombola of activiteit.

Artikel 14

Als geschenken (al dan niet volgens de regels in artikel 13 van deze code) in het bezit komen van een lokale mandataris, wordt dit door de lokale mandataris gemeld aan de algemeen directeur.

Afhankelijk van de aard van het geschenk en de omstandigheden waarin het gegeven werd, wordt het ofwel alsnog terugbezorgd, ofwel eigendom van de gemeente. De algemeen directeur registreert deze giften en geeft ze in alle transparantie een gemeentelijke bestemming.

Artikel 15

De gemeenteraad kan in concrete gevallen afwijken van de regels die gelden over het aannemen van geschenken. Dit kan enkel in volledige openbaarheid.

Toelichting

Het accepteren van persoonlijke geschenken, voordelen of diensten van anderen kan een afhankelijkheid of dankbaarheid creëren die een zuivere besluitvorming kan aantasten. Het gaat hier om allerlei voorzieningen en mogelijkheden die iemand krijgt of mag gebruiken. Net zoals bij geschenken kan een lokale mandataris door het aannemen van persoonlijke geschenken, voordelen of diensten gecorrumpeerd raken. Ook hier kan de schijn van corruptie of partijdigheid ontstaan.

AANNEMEN VAN PERSOONLIJKE GESCHENKEN, VOORDELEN EN DIENSTEN

Artikel 16

Een lokale mandataris accepteert geen persoonlijke geschenken, voordelen of diensten van anderen, die hem/haar uit door zijn/haar functie worden aangeboden, ontvangen, tenzij aan alle onderstaande voorwaarden voldaan wordt:

- Het weigeren ervan maakt het raadswerk onmogelijk of onwerkbaar.
- De schijn van corruptie of beïnvloeding is minimaal.

Artikel 17

Een lokale mandataris gebruikt die persoonlijke geschenken, voordelen of diensten die voor zijn/haar raadswerk aangenomen mogen worden nooit voor privédoeleinden.

Toelichting

Lokale mandatarissen dienen de schijn van partijdigheid tegen te gaan en waar mogelijk te voorkomen. Dit betekent dat bijvoorbeeld lunchen, dineren of naar recepties, concerten of sportwedstrijden gaan, op kosten van anderen, waar mogelijk moet worden vermeden. Enkel onder bepaalde voorwaarden kunnen uitnodigingen toch geaccepteerd worden.

AANNEMEN VAN UITNODIGINGEN

Artikel 18

Een lokale mandataris accepteert uitnodigingen (lunches, diners, recepties en andere) die door anderen betaald of gefinancierd worden enkel wanneer aan alle onderstaande voorwaarden voldaan wordt:

- De uitnodiging behoort tot de uitoefening van het raadswerk.
- De aanwezigheid kan worden beschouwd als functioneel (protocollaire taken, formele vertegenwoordiging van de gemeente, ...).
- De schijn van corruptie of beïnvloeding is minimaal.

Toelichting

Wat voor lunches en diners geldt, geldt in nog sterkere mate voor reizen en verblijven op kosten van derden. Dat wordt in de regel met argwaan bekeken. Het is daar beter alle schijn te vermijden.

ACCEPTEREN VAN REIZEN, VERBLIJVEN EN WERKBEZOEKEN

Artikel 19

Een lokale mandataris accepteert werkbezoeken, waarbij reis- en verblijfkosten door anderen betaald worden alleen bij hoge uitzondering. Een dergelijke invitatie dient altijd besproken te worden op de gemeenteraad of het fractievoorzittersoverleg. De invitatie kan alleen geaccepteerd worden wanneer het bezoek aantoonbaar van belang is voor de gemeente en de schijn van corruptie of beïnvloeding minimaal is. Van een dergelijk werkbezoek wordt altijd (schriftelijk) verslag gedaan aan de raad.

GBRUIK VAN FACILITEITEN EN MIDDELEN VAN HET LOKAAL BESTUUR

Artikel 20

Een lokale mandataris houdt zich aan de regels die vastgelegd zijn over het gebruik van faciliteiten en middelen van het lokaal bestuur (art. 35 §1 Besluit van de Vlaamse regering van 6 juli 2018 houdende het statuut van de lokale mandataris).

Toelichting

Lokale mandatarissen krijgen voor hun raadswerk de beschikking over een aantal faciliteiten en middelen van de lokale besturen. Daarnaast kan de gemeente (binnen het door de Vlaamse regering bepaalde kader) onkosten van lokale mandatarissen vergoeden. Terugbetaling daarvan geschiedt enkel wanneer volgende aan alle volgende voorwaarden voldaan is:

- *De kosten houden verband met de uitoefening van het mandaat.*
- *De kosten zijn noodzakelijk.*

De kosten zijn bewezen.

Artikel 21

Een lokale mandataris houdt zich aan de regels die vastgesteld zijn voor het gebruik van interne voorzieningen die voor het raadswerk worden voorzien zoals opgenomen in het huishoudelijk reglement.

Toelichting

Voorbeelden van dergelijke voorzieningen zijn de terbeschikkingstelling van een fractielokaal, laptop, tablet, telefoonabonnement, ...

Artikel 22

Een lokale mandataris houdt zich aan de regels over onkostenvergoedingen zoals vastgesteld in het huishoudelijk reglement (art. 38 DLB).

OMGAAN MET INFORMATIE

Artikel 23

De gemeenteraad werkt onder het principe van principiële openbaarheid. Zij ziet erop toe dat het college van burgemeester en schepenen alle relevante informatie aangaande dossiers, stukken en akten openbaar toegankelijk maakt.

Toelichting

Het handelen van de overheid heeft grote invloed op het leven van burgers. De burger heeft dan ook het recht om goed geïnformeerd te worden over het overheidshandelen. De onderliggende redeneringen en afwegingen van beslissingen moeten duidelijk zijn. Het lokaal bestuur (politiek en ambtelijk) moet dan ook nauwkeurig en op tijd actief communiceren wat er wordt besproken, besloten en uitgevoerd.

Sommige informatie mag echter niet bekendgemaakt en verspreid worden (bijvoorbeeld persoonlijke gegevens van burgers). Elke lokale mandataris is dan ook onderworpen aan een beroepsgeheim met betrekking tot de informatie die hij/zij specifiek uit hoofde van zijn/haar beroep kon verkrijgen (denk aan inzage in personeelsdossiers onder artikel 29 van het Decreet Lokaal Bestuur).

De gemeenteraad vergadert in sommige (door de decreetgever bepaalde) gevallen ook in de beslotenheid. Dit gebeurt wanneer punten de persoonlijke levenssfeer raken, wanneer anders de openbare orde in het gedrang komt of wanneer er ernstige bezwaren zijn tegen de openbaarheid. Bij besloten vergaderingen geldt een geheimhoudingsplicht.

De raad heeft het recht ook zelf geïnformeerd te worden. Het college verstrekt alle inlichtingen die een raadslid nodig heeft voor de uitoefening van zijn/haar taak. Daarnaast geeft het college inlichtingen die raadsleden mondeling of schriftelijk vragen. De wijze waarop dit gebeurt wordt vastgesteld in het huishoudelijk reglement. De lokale mandataris gaat altijd discreet, dat wil zeggen voorzichtig, om met de informatie verkregen door zijn/haar mandaat.

Ook in de rol van informatieverstrekker aan de burger is de lokale mandataris zich bewust van het risico op belangenvermenging en corruptie.

Artikel 24

Een lokale mandataris communiceert eerlijk over de redenen en motieven op basis waarvan hij/zij individueel gestemd heeft. Daarnaast communiceert een lokale mandataris eerlijk over de redenen en motieven op basis waarvan de raad als geheel de beslissing genomen heeft.

Artikel 25

Een lokale mandataris is gebonden aan het beroepsgeheim wanneer hij/zij door de functie van lokale mandataris kennis krijgt van geheimen die door personen aan de gemeente zijn toevertrouwd. Bekendmaking van deze geheimen is verboden, behalve wanneer de wet de openbaring oplegt of mogelijk maakt.

Toelichting

Enkele voorbeelden van informatie die onder het beroepsgeheim valt: persoonlijke zaken uit personeelsdossiers of persoonlijke informatie van mensen die een sociale premie aanvragen. Deze gegevens moeten beschermd worden en kunnen dus niet gedeeld worden.

Artikel 26

Naast het strenge beroepsgeheim geldt eveneens een geheimhoudingsplicht voor lokale mandatarissen. Deze plicht beschermt wat besproken wordt tijdens een besloten vergadering (feiten, meningen, overwegingen...) (art. 458 Strafwetboek en art. 28 en 29 §4 DLB).

Toelichting

De geheimhoudingsplicht is niet absoluut. Het is bijvoorbeeld verboden om bij de aanstelling van de algemeen directeur gegevens openbaar te maken van kandidaten die besproken werden en het niet gehaald hebben, maar uiteraard is de beslissing wie uiteindelijk tot algemeen directeur benoemd werd, wel openbaar. Een lokale mandataris moet altijd goed afwegen welke informatie uit de besloten zitting al dan niet openbaar gemaakt kan worden. Een tip is om de beoordeling te doen aan de hand van de criteria die voorzien zijn in het decreet inzake de openbaarheid van bestuur.

Artikel 27

Een lokale mandataris heeft een algemene discretieplicht. Hij/zij gaat op discrete en voorzichtige wijze om met de informatie die hem/haar toekomt in de uitoefening van zijn/haar functie (art. 10 §2 Wet op de overheidsopdrachten).

Toelichting

Onder discretieplicht verstaan we de plicht om ten aanzien van derden voorzichtig om te gaan met informatie die een lokale mandataris heeft. Het gaat daarbij over bepaalde informatie niet verspreiden, maar ook over het plaatsen van bepaalde informatie in de juiste context en zich te realiseren dat informatie ook uit de context kan worden gehaald.

Artikel 28

Een lokale mandataris gebruikt de informatie die hij/zij kreeg door de uitoefening van zijn/haar functie enkel voor zijn/haar raadswerk en niet voor zijn/haar persoonlijk belang of voor het persoonlijk belang van anderen.

Artikel 29

Een lokale mandataris maakt brieven niet openbaar en stuurt e-mails niet door wanneer het niet zeker is dat de afzender daarmee zou instemmen. Bij twijfel over de bedoeling van de afzender wordt de expliciete toestemming gevraagd.

ONDERLINGE ONGANG EN AFSPRAKEN OVER VERGADERINGEN

Artikel 30

Raadsleden gaan respectvol om met elkaar, de leden van het college en de personeelsleden van de gemeente.

Toelichting

Elk raadslid, elk lid van het college en elk personeelslid is een medemens en medeburger en verdient respect. Een respectvolle omgang met elkaar zorgt voor een betere beraadslaging en leidt tot zorgvuldigere en dus betere beslissingen. Bovendien heeft de manier waarop het college en de raad met elkaar omgaan een invloed op de geloofwaardigheid van de politiek.

Artikel 31

Raadsleden richten zich tot elkaar, de leden van het college, de algemeen directeur en de andere personeelsleden op een correcte wijze en dit zowel verbaal, non-verbaal als schriftelijk, inclusief de elektronische communicatie.

Artikel 32

Lokale mandatarissen houden zich tijdens vergaderingen van de politieke organen aan het huishoudelijk reglement en volgen de aanwijzingen van de voorzitter hierover op.

Artikel 33

Lokale mandatarissen onthouden zich in het openbaar, dus ook in openbare raads- en commissievergaderingen, van negatieve uitlatingen over individuele personeelsleden.

ALGEMENE BEPALINGEN

Artikel 34

De lokale mandatarissen zullen voor de omschrijving van hun dienstverlenende activiteiten geen termen gebruiken die verwarring kunnen scheppen met officiële, door de overheden ingestelde instanties belast met het verstrekken van informatie of met de behandeling van klachten. Het gebruik van de termen 'ombuds', 'klachtendienst' en andere afleidingen of samenstellingen is verboden.

Artikel 35

De lokale mandatarissen maken in hun verkiezingscampagnes en -mailings die gericht zijn op individuen geen melding van de diensten die zij eventueel voor de betrokkenen hebben verricht. In geen geval mogen zij de indruk wekken dat zij om steun vragen in ruil voor bewezen diensten.

Artikel 36

Bij hun optreden op en buiten het lokale bestuursniveau en in hun contacten met individuen, groepen, instellingen en bedrijven, geven de lokale mandatarissen principieel voorrang aan het algemeen boven het particulier belang.

Artikel 37

Elke vorm van rechtstreekse dienstverlening, informatiebemiddeling, doorverwijzing of begeleiding gebeurt zonder enige materiële of geldelijke tegenprestatie van welke aard of omvang ook en mag geen vorm van cliëntenwerving inhouden.

Artikel 38

De lokale mandatarissen staan op dezelfde gewetensvolle manier ten dienste van alle burgers zonder onderscheid van geslacht, huidskleur, afstamming, sociale stand, nationaliteit, filosofische en/of religieuze overtuiging, ideologische voorkeur of persoonlijke gevoelens.

INFORMATIEBEMIDDELING

Artikel 39

Het behoort tot de wezenlijke taken van de lokale mandataris informatie te ontvangen en te verstrekken, in het bijzonder over de diensten die instaan voor informatieverstrekking en over de manier waarop de burger zelf informatie kan opvragen in het kader van de openbaarheid van bestuur.

Artikel 40

De lokale mandatarissen stellen informatie ter beschikking van de burger met betrekking tot de werking van de ombudsdiensten en van de diensten die instaan voor de behandeling van klachten over het optreden of het niet-optreden van de overheid.

Artikel 41

Informatie waarop de vraagsteller geen recht heeft, die de goede werking van de administratie kan doorkruisen of die de privacy van anderen in het gedrang kan brengen, mogen door de lokale mandatarissen niet worden doorgegeven.

Artikel 42

De lokale mandatarissen verwijzen de vragensteller, waar mogelijk, naar de bevoegde administratieve dienst(en). Waar het gaat om de behandeling van klachten en/of conflicten, worden de belanghebbenden in eerste instantie doorverwezen naar de bevoegde klachten- of ombudsdienst.

ADMINISTRATIEVE BEGELEIDING EN ONDERSTEUNING

Artikel 43

De lokale mandatarissen kunnen de burgers ondersteunen en begeleiden in hun relatie met de administratie of met de betrokken instanties. Zij kunnen de burgers helpen om, via de daartoe geëigende kanalen en procedures, een aanvraag te richten tot de overheid, informatie te verkrijgen over de stand van zaken in een dossier, daarover nadere uitleg en toelichting te vragen en vragen te stellen over de administratieve behandeling van dossiers.

Artikel 44

Bij de administratieve begeleiding en ondersteuning van de burgers respecteren de lokale mandatarissen de onafhankelijkheid van de diensten en van de personeelsleden, de objectiviteit van de procedures en de termijnen die als redelijk moeten worden beschouwd voor de afhandeling van soortgelijke dossiers.

Artikel 45

De briefwisseling met de overheid, gevoerd in het kader van de administratieve begeleiding en ondersteuning, wordt uitsluitend op naam van de burger gesteld. Er wordt op geen enkele wijze melding gemaakt van de begeleidende en ondersteunende rol van de lokale mandataris.

BESPOEDIGINGS- EN BEGUNSTIGINGSTUSSENKOMSTEN

Bespoedigingstussenkomsten

Artikel 46

Bespoedigingstussenkomsten zijn tussenkomsten waarbij lokale mandatarissen een administratieve procedure proberen te bespoedigen in gevallen of in dossiers die zonder die tussenkomst een regelmatige afloop of resultaat zouden krijgen, maar dan na verloop van een langere verwerkings- of behandelingstermijn.

Dergelijke tussenkomsten, die een ongelijke behandeling van de betrokken burgers inhouden, zijn verboden.

Begunstigingstussenkomsten

Artikel 47

Begunstigingstussenkomsten zijn tussenkomsten waarbij de lokale mandataris zijn voorspraak aanwendt om de afloop of het resultaat van een zaak of van een dossier te beïnvloeden in de door de belanghebbende burger gewenste zin. Dergelijke tussenkomsten zijn verboden.

Artikel 48

Tussenkomsten bij selectievoerende instanties, die tot doel hebben het verhogen van kansen op benoeming, aanstelling en bevordering in de administratie, zijn verboden.

Lokale mandatarissen die om steun gevraagd worden door of voor kandidaten die een functie, aanstelling of bevordering ambiëren, delen betrokkene mee dat de aanstelling, de benoeming of de bevordering gebeurt op basis van de geldende normen en procedures. Zij verwijzen de belanghebbende naar de bevoegde dienst of instantie.

Artikel 49

Lokale mandatarissen mogen occasioneel en op eigen initiatief personen aanbevelen bij werkgevers in de particuliere sector. Ze mogen geen enkele tegenprestatie, van welke aard ook, beloven of leveren aan de betrokken werkgevers.

Artikel 50

De algemeen directeur neemt de nodige maatregelen opdat de dossierbehandelende personeelsleden alle tussenkomsten opnemen in het desbetreffende administratieve dossier, wat ook de aard van de tussenkomst of de hoedanigheid van de tussenkomende persoon is.

Artikel 51

De volgende handelingen worden niet beschouwd als tussenkomsten die in het administratief dossier dienen te worden opgenomen:

- louter informatieve vragen van algemene of technische aard
- vragen en/of tussenkomsten van uitvoerende mandatarissen in het kader van hun functionele en hiërarchische relaties ten aanzien van de behandelende personeelsleden of diensten

NALEVING EN HANDHAVING VAN DE DEONTOLOGISCHE CODE

Artikel 52

De deontologische commissie wordt samengesteld uit 9 leden van de gemeenteraad, evenredig verdeeld over alle zetelende politieke fracties en wordt aangevuld met de voorzitter van de

gemeenteraad / raad voor maatschappelijk welzijn die de functie van voorzitter van de deontologische commissie waarneemt.

CD&V 5 mandaten

Open VLD 2 mandaten

NVA 1 mandaat

Groen&Co 1 mandaat

Onafhankelijke raadsleden vormen geen fractie en zijn niet vertegenwoordigd in de deontologische commissie.

De algemeen directeur of een personeelslid door de algemeen directeur daartoe aangewezen treedt op als secretaris van de deontologische commissie.

Elke fractie wijst het mandaat in de commissie toe met een voordracht gericht aan *de voorzitter van de gemeenteraad / de voorzitter van de raad voor maatschappelijk welzijn*. Stel dat de raadsvoorzitter voordrachten ontvangt voor meer dan één fractielid als lid van de commissie, dan beslist de raad.

Bij deze voordracht kunnen ook één of meer plaatsvervangers aangeduid worden die in opgesomde volgorde het commissielid vervangen bij afwezigheid of wanneer die betrokken partij is. Een plaatsvervanger is een raadslid voorgedragen door dezelfde fractie, tenzij de fractie maar één lid telt. In dat geval kan ook een raadslid van een andere fractie voorgesteld worden. Een fractie kan tijdens de bestuursperiode steeds beslissen een ander lid aan te duiden en/of één of meer plaatsvervangers te vervangen of toe te voegen.

Gaat het om een mogelijke schending van de code door de voorzitter van de commissie, dan wordt tijdens de hele procedure daarover de voorzitter vervangen conform art. 7, §5, derde lid van het decreet over het lokaal bestuur.

Gaat het om een mogelijke schending van de code door een lid van de commissie, dan wordt tijdens de hele procedure daarover het lid vervangen door een plaatsvervanger in volgorde van hoe ze door de fractie werden voorgedragen.

Toelichting

Er zijn diverse samenstellingsmogelijkheden voor de deontologische commissie.

VVSG kiest voor de meest eenvoudige samenstelling waarbij elke fractie één zetel heeft in de commissie, aangevuld met de raadsvoorzitter die meteen ook voorzitter is van de commissie. De fractie van de voorzitter zal dus met twee zetelen in de deontologische commissie (het lid per fractie en de voorzitter).

VVSG kiest er voor om raadsleden af te vaardigen in de deontologische commissie, maar dat is geen plicht. Men zou de keuze kunnen laten aan de fracties zelf om een raadslid of een derde af te vaardigen. Kiest men daarvoor dan is het van belang om te weten dat de bepalingen uit de code enkel gelden voor de raadsleden en niet voor de derden. Daar moet men dan rekening mee houden en ook voor derden deontologische regels uitwerken (of er op van toepassing maken).

Is de voorzitter zelf betrokken partij, dan wordt hij/zij vervangen door de waarnemend voorzitter (ofwel een raadslid dat aangeduid is door de voorzitter om hem/haar te vervangen en als er geen aanduiding is: het raadslid met de meeste anciënniteit).

Is een lid betrokken partij dan wordt hij/zij vervangen door zijn/haar eerste plaatsvervanger. Kan ook die niet, dan gaat men naar een volgende plaatsvervanger. Eenmansfracties kunnen een raadslid van een andere fractie aanduiden als plaatsvervanger. De aanduiding van een commissielid en de plaatsvervanger(s) kan door de fractie steeds aangepast worden. Wanneer noch het commissielid, noch de plaatsvervanger(s) kunnen deelnemen aan de commissie, dan is dat geen probleem. De commissie kan dan vergaderen zonder een vervanger voor het betrokken lid.

Andere samenstellingsmogelijkheden zijn afspiegelingen van de raad (door het systeem Imperiali,

D'Hondt,... of zoal de BCSD-zetels verdeeld worden) al dan niet aangevuld met externe deskundigen. In deze eenvoudige versie hebben we daar niet voor gekozen. Dat kan uiteraard wel. Let wel op dat bij evenredige verdelingen alle fracties vertegenwoordigd zijn in de deontologische commissie!

Het Besluit van de Vlaamse Regering houdende het statuut van de lokale mandataris werd op 30 juni 2023 aangepast waardoor de leden van de deontologische commissie hiervoor voortaan ook presentiegeld kunnen ontvangen.

Artikel 53

De voorzitter van de deontologische commissie is verantwoordelijk voor de oproeping en stelt de agenda op.

De commissie vergadert minstens één keer per jaar en wordt in ieder geval bijeengeroepen wanneer dat nodig is conform art. 41 van deze code. De voorzitter is daarenboven gehouden de commissie bijeen te roepen op aanvraag van minstens een derde van haar leden.

De oproepingen vermelden in elk geval de plaats, de dag, het tijdstip en de agenda van de vergadering en worden tenminste 8 dagen voor de vergadering aan de leden bezorgd. In geval van hoogdringendheid, te beoordelen door de voorzitter, wordt de bijeenroeping tenminste 3 dagen voor de vergadering bezorgd. De agendapunten moeten voldoende duidelijk omschreven zijn. Voor elk agendapunt wordt het dossier dat erop betrekking heeft, ter beschikking van de leden van de commissie vanaf de verzending van de agenda.

De bezorging van de oproeping, de agenda en de dossier gebeurt op dezelfde wijze als dat gebeurt voor de andere gemeenteraadscommissies (d.w.z. via e-post) waarbij enkel de leden van de deontologische commissie deze oproep, agenda en dossiers ontvangen.

De vergaderingen van de deontologische commissie zijn niet openbaar.

De leden van de commissie werken volgens volgende principes:

- De handhaving is onpartijdig.
- Men is terughoudend met publiciteit.
- Men gaat zorgvuldig om met de vermeende schender.

Artikel 54

De commissie is bevoegd voor:

- Het formuleren van een gemotiveerd advies aan de raad over het vermoeden van een schending van deze code door personen die door deze code gevat worden zoals voorzien in de procedure van art. 40 tot 42 van deze code.
- Het geven van adviezen en aanbevelingen aan de raad over de inhoud van deze code met het oog op het bijsturen ervan. Dat kan op eigen initiatief van de commissie of minstens één keer per bestuursperiode op vraag van de raad conform art. 43 van deze code.
- ...

Toelichting

Belangrijk is dat enkel meldingen behandeld worden die de procedure van art. 40 tot 42 van deze code respecteren. Kort samengevat:

1. *Melding van het vermoeden van een schending bij de AD.*
2. *Vooronderzoek door raadsvoorzitter en AD waarbij de ontvankelijkheid beoordeeld wordt en onterechte meldingen geweerd worden. Hiermee bedoelen we meldingen die niet onder het toepassingsgebied van de code vallen, hetzij inhoudelijk, hetzij omdat de vermeende schender niet onder de code valt. Voorbeelden hiervan zijn meldingen over iets wat volledig plaatsvindt binnen de privésfeer (inhoudelijk niet van toepassing) of meldingen over ex-mandatarissen (de code is op hen niet van toepassing).*

3. *Is de klacht ontvankelijk dan wordt ze onderzocht door de deontologische commissie. Na dat onderzoek formuleert de commissie een gemotiveerd advies voor de raad over de mogelijke schending op basis van het rapport van het vooronderzoek en het horen van de betrokkenen.*
4. *De raad doet op basis van het advies een uitspraak over het vermoeden van schending. Volgt de raad het advies van de commissie niet, dan advies krijgt diegene waartegen het vermoeden van schending ingesteld werd de kans kreeg om nogmaals gehoord te worden.*

Daarnaast is het raadzaam om op gezette tijden de tekst van de deontologische codes tegen het licht te houden: voldoen de formuleringen nog? Over welke onderwerpen worden de meeste vragen gesteld? Is er behoefte aan een themabijeenkomst of andere vormen van gesprek? Op deze manier blijft de deontologische code een levend document.

Artikel 55

De gemeenteraad ziet erop toe dat de fracties en de individuele lokale mandatarissen volgens de deontologische code handelen.

Er zijn verschillende fasen te onderscheiden die spelen bij het toezien op de naleving van de deontologische code, namelijk:

- het voorkomen van mogelijke schendingen
- het signaleren van vermoedens van schendingen van de deontologische code
- het eventueel onderzoeken van vermoedens van schendingen van de deontologische code
- het eventueel zich uitspreken over schendingen van de deontologische code

VOORKOMEN VAN MOGELIJKE SCHENDINGEN

Artikel 56

Wanneer een lokale mandataris twijfelt of een handeling die hij/zij wil verrichten een overtreding van de code zou kunnen zijn, wint het lid hierover advies in bij de algemeen directeur of het personeelslid dat door de algemeen directeur daartoe werd aangewezen.

Toelichting

Het is belangrijk dat een lokale mandataris zich steeds voorafgaand aan een handeling de vraag stelt of deze wel in overeenstemming is met deze code. Bij twijfel kan de lokale mandataris contact opnemen met de algemeen directeur of het personeelslid dat door de algemeen directeur daartoe werd aangeduid. Aanvullend daaraan kan de lokale mandataris ook steeds aftoetsen bij collega's lokale mandatarissen of externe deskundigen zoals een stafmedewerker van de VVSG.

Artikel 57

Wanneer een lokale mandataris twijfelt over een nog niet uitgevoerde handeling van een andere lokale mandataris, dan waarschuwt hij/zij die persoon. De lokale mandataris verwoordt de twijfels en verwijst de betrokkene zo nodig door naar de algemeen directeur of het personeelslid dat door de algemeen directeur daartoe werd aangewezen.

Toelichting

Als je zelf twijfelt kan je advies vragen aan de algemeen directeur, maar als je twijfelt over collega raadsleden dan spreek je hen daar best over aan. Help hen om mogelijke schendingen te vermijden.

SIGNALEREN VAN VERMOEDENS VAN SCHENDINGEN

(= start formele procedure binnen het lokaal bestuur)

Toelichting

Wanneer een lokale mandataris vermoedt dat een andere lokale mandataris een regel van de deontologische code heeft overtreden, gaat hij/zij in eerste instantie te rade bij de algemeen directeur of het daartoe aangewezen personeelslid. Uiteraard kan je de betrokken collega er zelf ook over aanspreken. Misschien had je geen kennis over alle feiten en was het gedrag toch correct.

Indien het vermoeden van een schending blijft bestaan, is het van belang dat er een aantal verdere processtappen zijn afgesproken waarbij een bepaalde persoon of instantie aangewezen is als meldpunt.

Artikel 58

Wanneer een lokale mandataris vermoedt dat een regel van de deontologische code is overtreden door een andere lokale mandataris, dan kan hij/zij hiervan melding van maken bij de algemeen directeur of het personeelslid dat door de algemeen directeur daartoe werd aangewezen.

Al dan niet na het gesprek met de algemeen directeur (of het personeelslid dat door de algemeen directeur daartoe werd aangewezen), wanneer het vermoeden van een schending blijft bestaan, meldt de lokale mandataris dit aan de *voorzitter van de gemeenteraad/de voorzitter van de raad voor maatschappelijk welzijn* en aan de algemeen directeur die samen een vooronderzoek doen onder mandaat van de deontologische commissie. De algemeen directeur kan een personeelslid aanwijzen om dat in zijn/haar plaats te doen.

Toelichting

Een melding moet altijd gaan over een vermoedelijk inbreuk van de code door een mandataris. Men kan dus geen melding doen tegen een lokale partij of fractie. Het kan zijn dat er meerder mandatarissen betrokken zijn, maar dan moeten ze in de melding concreet benoemd worden.

ONDERZOEKEN VAN VERMOEDENS VAN SCHENDINGEN

Artikel 59

Wanneer de raadsvoorzitter en de algemeen directeur (of het daartoe aangewezen personeelslid) besluiten dat de melding onontvankelijk is dan betekent dit meteen het einde van de procedure die gestart werd naar aanleiding van dit vermoeden. De commissieleden worden hierover wel geïnformeerd.

Is de melding ontvankelijk dan onderzoekt de commissie de melding. De voorzitter van de deontologische commissie roept de commissie bijeen binnen de dertig dagen na de melding. De periode van dertig dagen wordt geschorst van 11 juli tot en met 15 augustus.

De commissie onderzoekt de melding en geeft zowel de melder als de vermeende schender de kans zich te laten horen. Ook mogelijke getuigen kunnen gehoord worden. Niemand kan daartoe verplicht worden.

Na het horen van betrokkenen bespreekt de commissie het vermoeden van schending en wordt een gemotiveerd advies overgemaakt aan de *gemeenteraad /de raad voor maatschappelijk welzijn*.

ZICH UITSPREKEN OVER SCHENDINGEN

(= einde formele procedure binnen het lokaal bestuur)

Artikel 60

Enkel de gemeenteraad/de raad voor maatschappelijk welzijn kan zich uitspreken of een mandataris van de gemeente/het OCMW een schending heeft begaan. Dat kan op basis van het gemotiveerd advies van de deontologische commissie. Als de raad beslist om af te wijken van het advies dan moet de vermeende schender de kans krijgen om door de raad zelf gehoord te worden vooraleer de raad ten gronde besluit.

Wanneer de gemeenteraad/de raad voor maatschappelijk welzijn vaststelt dat deze code geschonden werd door een mandataris van de gemeente/het OCMW, dan kan de raad:

- zich uitdrukkelijk distantiëren van het gedrag van een raadslid.
- vragen dat het raadslid zich verontschuldigt.
- beslissen een melding te doen bij het parket of Audit Vlaanderen.
- bij een kennelijk wangedrag of grove nalatigheid van of door de burgemeester, een schepen of de raadsvoorzitter / de voorzitter of een lid van het vast bureau, de voorzitter of een lid van het bijzonder comité of de raadsvoorzitter een dossier overmaken aan de Vlaamse regering zodat die een tuchtonderzoek kan instellen.
- ...

Toelichting

Wanneer de raad beslist het advies van de deontologische code niet te volgen, dan moet de vermeende schender de kans krijgen door de raad gehoord te worden. Pas daarna kan de raad een eindbeslissing nemen of er al dan niet een schending werd begaan.

Wanneer vaststaat dat een lokale mandataris een regel van de deontologische code heeft overtreden, dan kan de raad zich hierover uit spreken. Hierbij dient zij proportioneel te zijn in de beoordeling: de aard van de schending en de context waarbinnen de schending heeft plaatsgevonden spelen een belangrijke rol.

Niet alle schendingen zijn even zwaar en moeten of kunnen op dezelfde manier worden beoordeeld. Schendingen die de zuiverheid van de besluitvorming raken, zoals belangenvermenging, corruptie en sommige kwesties rondom het gebruik van informatie, raken aan de kerntaak van politici en zijn om die reden het ernstigst. De gevolgen voor burgers en het vertrouwen van burgers in het openbaar bestuur zijn daar het meest in het geding. Bij dergelijke schendingen passen in de regel dan ook de zwaarste woorden, waarbij in sommige gevallen zelfs overgegaan kan worden tot strafrechtelijke vervolging. Een te lichte beoordeling die volgt op een ernstige schending kweekt onbegrip en tast de geloofwaardigheid aan. Hetzelfde geldt voor een te zware beoordeling op een lichte schending.

Van belang is vervolgens om zowel verzwarende als verzachtende omstandigheden in kaart te brengen. Was er sprake van opzet? Van naïviteit? Is de politicus onder druk gezet door partijgenoten of anderen? Hoe ernstiger de schending en hoe duidelijker de overtreden regel, hoe minder snel er een verzachtende omstandigheid zal worden aangenomen.

Het Decreet Lokaal Bestuur biedt de mogelijkheid tot het toepassen van formele sancties afhankelijk van de feiten (bijvoorbeeld de vervallenverklaring van het mandaat van raadslid dat niet meer aan de verkiesbaarheidsvoorwaarden voldoet, schorsing of afzetting van uitvoerende mandatarissen). Uiteraard is er ook nog altijd de mogelijkheid om een constructieve motie van wantrouwen in de gemeenteraad in te dienen. Sommige overtredingen van de deontologische code leveren daarnaast ook een strafbaar feit op waarvan aangifte kan of moet worden gedaan en die kunnen leiden tot strafrechtelijke vervolging.

EVALUEREN VAN DE DEONTOLOGISCHE CODE

Artikel 59

Minimaal één keer per bestuursperiode evalueert de raad de deontologische code. De raad vraagt daarvoor eerst advies aan de deontologische commissie. Daarbij wordt o.a. bekeken of de code nog actueel is, nog goed werkt en of ze nageleefd wordt.

Bijlage: Wetteksten



Gedrag bij stemming en beraadslaging: Decreet van 22 december 2017 over het lokaal bestuur, zoals gewijzigd, artikel 27, §1, §3 en §4 (ook van toepassing op de OCMW-raadsleden op basis van art. 74 van hetzelfde decreet)

§ 1. Het is voor een raadslid verboden deel te nemen aan de bespreking en de stemming over:
1° aangelegenheden waarin hij een rechtstreeks belang heeft, hetzij persoonlijk, hetzij als vertegenwoordiger, of waarbij de echtgenoot, of bloed- of aanverwanten tot en met de vierde graad een persoonlijk en rechtstreeks belang hebben. Dat verbod strekt niet verder dan de bloed- en aanverwanten tot en met de tweede graad als het gaat om de voordracht van kandidaten, benoemingen, ontslagen, afzettingen en schorsingen. Voor de toepassing van deze bepaling worden personen die een verklaring van wettelijke samenwoning als vermeld in artikel 1475 van het Burgerlijk Wetboek hebben afgelegd, met echtgenoten gelijkgesteld;
2° de vaststelling of goedkeuring van het meerjarenplan, het budget en de jaarrekening van een instantie waaraan hij rekenschap verschuldigd is of van een instantie tot het uitvoerend orgaan waarvan hij behoort.

Het eerste lid is niet van toepassing op het gemeenteraadslid dat zich in de omstandigheden, vermeld in het eerste lid, bevindt louter op grond van het feit dat hij als vertegenwoordiger van de gemeente is aangewezen in andere rechtspersonen.

§ 3. Dit artikel is van toepassing op de vertrouwenspersoon, vermeld in artikel 16 en 155.

§ 4. Als een gemeenteraadslid zich in de situatie, vermeld in paragraaf 1, bevindt, moet dat punt op de vergadering behandeld worden, en kan de vergadering niet gesloten worden voor het punt in kwestie is behandeld of voor beslist is om het punt uit te stellen.



Gedrag bij stemming en beraadslaging: Wet van 15 juni 2006 op de overheidsopdrachten, artikel 8

§ 1. Onverminderd de toepassing van andere verbodsbepalingen die voortvloeien uit een wet, een decreet, een ordonnantie, een reglement of statuut, is het elke ambtenaar, openbare gezagsdrager of ieder ander persoon die op welke wijze ook aan de aanbestedende overheid verbonden is, verboden, op welke wijze ook, rechtstreeks of onrechtstreeks tussen te komen bij de plaatsing en de uitvoering van een overheidsopdracht zodra hij daardoor, persoonlijk of via een tussenpersoon, zou kunnen terechtkomen in een toestand van belangenvermenging met een kandidaat of inschrijver.

§ 2. Deze belangenvermenging wordt alleszins vermoed te bestaan:

1° zodra de ambtenaar, de openbare gezagsdrager of de natuurlijke persoon bedoeld in § 1, bloed- of aanverwant is in de rechte lijn tot de derde graad en in de zijlijn tot de vierde graad of in geval van wettelijke samenwoning, met een van de kandidaten of inschrijvers of met ieder ander natuurlijk persoon die voor rekening van een van hen een directie- of beheersbevoegdheid uitoefent;

2° indien de ambtenaar, de openbare gezagsdrager of de natuurlijke persoon bedoeld in § 1 zelf of via een tussenpersoon eigenaar, mede-eigenaar of werkend vennoot is van één van de kandiderende of inschrijvende ondernemingen dan wel in rechte of in feite, zelf of via een tussenpersoon, een directie- of beheersbevoegdheid uitoefent.

De ambtenaar, de openbare gezagsdrager of de natuurlijke persoon die zich in een van deze toestanden bevindt, is verplicht zichzelf te wraken.

§ 3. Indien de ambtenaar, de openbare gezagsdrager, de natuurlijke persoon of rechtspersoon bedoeld in § 1, zelf of via een tussenpersoon, een of meer aandelen of deelbewijzen ter waarde van ten minste vijf percent van het maatschappelijk kapitaal van een van de kandiderende of inschrijvende ondernemingen bezit, is hij verplicht de aanbestedende overheid daarvan in kennis te stellen.



Gedrag bij stemming en beraadslaging: Burgerlijk Wetboek van 21 maart 1804, zoals gewijzigd, artikel 1596

Bij een openbare verkoping mogen, op straffe van nietigheid, noch door henzelf noch door tussenpersonen, kopers worden:

Voogden, wat betreft de goederen van hen over wie zij de voogdij hebben;

Lasthebbers, wat betreft de goederen met de verkoop waarvan zij belast zijn;

Bestuurders, wat betreft de goederen van de gemeenten of van de openbare instellingen, die aan hun zorg zijn toevertrouwd;

Openbare ambtenaren, wat betreft de goederen van de Staat, waarvan de verkoop door hun tussenkomst geschiedt.



Verboden functies voor lokale mandatarissen: Decreet van 22 december 2017 over het lokaal bestuur, zoals gewijzigd, artikel 10 (ook van toepassing op de OCMW-raadsleden op basis van art. 71 van hetzelfde decreet)

De volgende personen kunnen geen deel uitmaken van een gemeenteraad:

1° de provinciegouverneurs, de vicegouverneur van het administratief arrondissement Brussel-Hoofdstad, de hoge ambtenaar die de Brusselse Hoofdstedelijke Regering aanwijst overeenkomstig artikel 48, derde lid, van de bijzondere wet van 12 januari 1989 betreffende de Brusselse Instellingen en de adjunct van de gouverneur van de provincie Vlaams-Brabant, de provinciegriffiers, de arrondissementscommissarissen en de adjunct-arrondissementscommissarissen als de gemeente in kwestie deel uitmaakt van hun ambtsgebied;

2° de magistraten, de plaatsvervangende magistraten en de griffiers bij de hoven en de rechtbanken, de administratieve rechtscolleges en het Grondwettelijk Hof;

3° de leden van het operationeel, administratief of logistiek kader van de politiezone waar de gemeente toe behoort;

4° de personeelsleden van de gemeente in kwestie of van het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn dat die gemeente bedient of van de gemeentelijke extern verzelfstandigde agentschappen van de gemeente;

5° de leden van een districtsraad;

6° de personen die in een lokale decentrale overheid van een andere lidstaat van de Europese Unie een ambt of een mandaat uitoefenen dat gelijkwaardig is aan dat van gemeenteraadslid, voorzitter van de gemeenteraad, schepen of burgemeester;

7° de bloedverwanten tot en met de tweede graad, de aanverwanten in de eerste graad of de echtgenoten in de gemeenteraad van dezelfde gemeente.

Als bloed- of aanverwanten in een graad als vermeld in het eerste lid, 7°, of twee echtgenoten worden verkozen bij dezelfde verkiezing, wordt de voorkeur bepaald door de grootte van de quotiënten op grond waarvan de zetels die kandidaten hebben verkregen aan hun lijst zijn toegekend.

Als twee bloed- of aanverwanten in een verboden graad of twee echtgenoten worden verkozen, de ene tot raadslid, de andere tot opvolger, geldt het verbod om zitting te nemen alleen voor de opvolger, tenzij de plaats waarvoor hij in aanmerking komt, is opengevallen voor de verkiezing van zijn bloed- of aanverwant of echtgenoot. Tussen opvolgers die voor opengevallen plaatsen in aanmerking komen, wordt de voorrang allereerst bepaald volgens de tijdsorde van de vacatures.

Voor de toepassing van dit artikel worden personen die een verklaring van wettelijke samenwoning als vermeld in artikel 1475 van het Burgerlijk Wetboek hebben afgelegd, met echtgenoten gelijkgesteld.

Aanverwantschap die later tot stand komt tussen raadsleden, brengt geen verval van hun mandaat mee. Dat geldt niet bij een huwelijk tussen raadsleden en als er een verklaring van wettelijke samenwoning als vermeld in artikel 1475 van het Burgerlijk Wetboek, is afgelegd.

De onverenigbaarheid wordt geacht op te houden door het overlijden van de persoon door wie ze tot stand is gekomen, door echtscheiding of door de beëindiging van het wettelijk samenlevingscontract.

Overeenkomstig artikel 71 en 72 van de Nieuwe Gemeentewet is het eerste lid, 1° en 2°, ook van toepassing op de niet-Belgische onderdanen van de Europese Unie die in België verblijven voor de uitoefening in een andere lidstaat van de Europese Unie van ambten die gelijkwaardig zijn aan de ambten, vermeld in deze bepalingen.



Onverenigbaarheden: Decreet van 22 december 2017 over het lokaal bestuur, zoals gewijzigd, artikel 11 (ook van toepassing op de OCMW-raadsleden op basis van art. 71 van hetzelfde decreet)

Het verkozen gemeenteraadslid dat zich op het ogenblik van zijn installatie als gemeenteraadslid in een situatie bevindt die onverenigbaar is met het lidmaatschap van de gemeenteraad, kan de eed niet afleggen en wordt bijgevolg geacht afstand te doen van het mandaat dat aan hem toegekend is.

Een gemeenteraadslid dat tijdens zijn mandaat in een met zijn mandaat onverenigbare situatie terechtkomt en dat binnen vijftien dagen na het tot hem gerichte verzoek van de voorzitter van de gemeenteraad geen einde maakt aan die situatie, wordt door de gemeenteraad vervallen verklaard van zijn mandaat, overeenkomstig artikel 9, § 1, tweede lid, § 2 en § 3, nadat het betrokken gemeenteraadslid is gehoord.

Als de betrokkene, zelfs bij ontstentenis van enige kennisgeving, na de vervallenverklaring zijn mandaat blijft uitoefenen hoewel hij kennis heeft van de oorzaak van het verval, is hij strafbaar met een gevangenisstraf van acht dagen tot een jaar en met geldboete van zesentwintig euro tot vijfhonderd euro.



Verboden handelingen: Decreet van 22 december 2017 over het lokaal bestuur, zoals gewijzigd, artikel 27 §2 en §3 (ook van toepassing op de OCMW-raadsleden op basis van art. 74 van hetzelfde decreet)

§ 2. Het is voor een gemeenteraadslid verboden:

1° rechtstreeks of onrechtstreeks als advocaat of notaris tegen betaling te werken in geschillen ten behoeve van de gemeente. Dat verbod geldt ook voor de personen die in het kader van een associatie, groepering, samenwerking of op hetzelfde kantooradres met het gemeenteraadslid werken;

2° rechtstreeks of onrechtstreeks als advocaat of notaris ten behoeve van de tegenpartij van de gemeente of ten behoeve van een personeelslid van de gemeente te werken bij geschillen die betrekking hebben op beslissingen over de tewerkstelling binnen de gemeente. Dat verbod geldt ook voor de personen die in het kader van een associatie, groepering, samenwerking of op hetzelfde kantooradres met het gemeenteraadslid werken;

3° rechtstreeks of onrechtstreeks een overeenkomst te sluiten, behalve in geval van een schenking aan de gemeente of een gemeentelijk extern verzelfstandigd agentschap, of deel te nemen aan een opdracht voor aanneming van werken, leveringen of diensten, verkoop of aankoop ten behoeve van de gemeente of een gemeentelijk extern verzelfstandigd agentschap, behalve als het

gemeenteraadslid een beroep doet op een dienstverlening van de gemeente of van een gemeentelijk extern verzelfstandigd agentschap en ten gevolge daarvan een overeenkomst aangaat;
4° op te treden als afgevaardigde of deskundige van een vakorganisatie in het bijzonder onderhandelingscomité of het hoog overlegcomité van de gemeente.

§ 3. Dit artikel is van toepassing op de vertrouwenspersoon, vermeld in artikel 16 en 155.



Wetgeving inzake corruptie: Strafwetboek van 8 juni 1867, zoals gewijzigd, artikel 245

Iedere persoon die een openbaar ambt uitoefent, die, hetzij rechtstreeks, hetzij door tussenpersonen of door schijnhandelingen, enig belang, welk het ook zij, neemt of aanvaardt in de verrichtingen, aanbestedingen, aannemingen of werken in regie waarover hij ten tijde van de handeling geheel of ten dele het beheer of het toezicht had, of die, belast met de ordonnanciering van de betaling of de vereffening van een zaak, daarin enig belang neemt, wordt gestraft met gevangenisstraf van een jaar tot vijf jaar, en met geldboete van 100 [euro] tot 50 000 [euro] of met één van die straffen en hij kan bovendien, overeenkomstig artikel 33, worden veroordeeld tot ontzetting van het recht om openbare ambten, bedieningen of betrekkingen te vervullen. De voorafgaande bepaling is niet toepasselijk op hem die in de gegeven omstandigheden zijn private belangen door zijn betrekking niet kon bevorderen en openlijk heeft gehandeld.



Wetgeving inzake terugbetaling en verantwoording kosten: Besluit van de Vlaamse Regering van 5 juni 2009 houdende de bezoldigingsregeling van de lokale en provinciale mandataris, artikel 35 §1

Art. 35. §1. Alleen kosten die verband houden met de uitoefening van het mandaat en die noodzakelijk zijn voor de uitoefening van het mandaat, kunnen worden terugbetaald.

De kosten, vermeld in het eerste lid, worden gestaafd met bewijsstukken.



Wetgeving inzake terugbetaling specifieke kosten: Decreet van 22 december 2017 over het lokaal bestuur, zoals gewijzigd, artikel 38

De gemeenteraad stelt bij de aanvang van de zittingsperiode een huishoudelijk reglement vast waarin aanvullende maatregelen worden opgenomen voor de werking van de raad en waarin minstens bepalingen worden opgenomen over:

1° de vergaderingen waarvoor presentiegeld wordt verleend, het bedrag van het presentiegeld en de nadere regels voor de eventuele terugbetaling van specifieke kosten die verband houden met de uitoefening van het mandaat van gemeenteraadslid of lid van het college van burgemeester en schepenen;

(...)



Wetgeving inzake beroepsgeheim: Strafwetboek van 8 juni 1867, zoals gewijzigd, artikel 458

Geneesheren, heilkundigen, officieren van gezondheid, apothekers, vroedvrouwen en alle andere personen die uit hoofde van hun staat of beroep kennis dragen van geheimen die hun zijn toevertrouwd, en deze bekendmaken buiten het geval dat zij geroepen worden om in rechte (of voor een parlementaire onderzoekscommissie) getuigenis af te leggen en buiten het geval dat de wet hen verplicht die geheimen bekend te maken, worden gestraft met gevangenisstraf van acht dagen tot zes maanden en met geldboete van honderd euro tot vijfhonderd euro.



Wetgeving inzake geheimhoudingsplicht: Decreet van 22 december 2017 over het lokaal bestuur, zoals gewijzigd, artikel 29 §4

§ 4. De gemeenteraadsleden, alsook alle andere personen die krachtens de wet of het decreet de besloten vergaderingen van de gemeenteraad bijwonen, zijn tot geheimhouding verplicht.

Dit artikel doet geen afbreuk aan de mogelijkheid van strafrechtelijke vervolging van de gemeenteraadsleden, alsook van alle andere personen als vermeld in het eerste lid wegens schending van het beroepsgeheim, overeenkomstig artikel 458 van het Strafwetboek.



Wetgeving inzake openbaarheid van de vergadering: Decreet van 22 december 2017 over het lokaal bestuur, zoals gewijzigd, artikel 28

§ 1. De vergaderingen van de gemeenteraad zijn openbaar, behalve als:

1° het om aangelegenheden gaat die de persoonlijke levenssfeer raken. Zodra een dergelijk punt aan de orde is, beveelt de voorzitter de behandeling in besloten vergadering;

2° de gemeenteraad met twee derde van de aanwezige leden en op gemotiveerde wijze beslist tot behandeling in besloten vergadering, in het belang van de openbare orde of op grond van ernstige bezwaren tegen de openbaarheid.

De vergaderingen over de beleidsrapporten, vermeld in artikel 249, zijn in elk geval openbaar.

§ 2. De besloten vergadering kan alleen plaatsvinden na de openbare vergadering, uitgezonderd in tuchtzaken. Als tijdens de openbare vergadering blijkt dat de behandeling van een punt in besloten vergadering moet worden voortgezet, kan de openbare vergadering, alleen met dat doel, worden onderbroken. Als tijdens de besloten vergadering blijkt dat de behandeling van een punt in openbare vergadering moet worden behandeld, wordt dat punt opgenomen op de agenda van de eerstvolgende gemeenteraad. In geval van dringende noodzakelijkheid van het punt of in geval van de eedaflegging van een personeelslid kan de besloten vergadering, alleen met dat doel, worden onderbroken.



Wetgeving inzake vertrouwelijkheid van informatie: Wet van 17 juni 2013 betreffende de motivering, de informatie en de rechtsmiddelen inzake overheidsopdrachten en bepaalde opdrachten voor werken, leveringen en diensten, zoals gewijzigd, artikel 10 §2

§ 2. De aanbestedende instantie en elke persoon die, in het kader van zijn functie of van de hem toevertrouwde opdrachten, kennis heeft van vertrouwelijke informatie over een opdracht of die hem, in het kader van het plaatsen en de uitvoering van de opdracht, door de kandidaten, inschrijvers, aannemers, leveranciers of dienstverleners werd verstrekt, mogen die informatie niet bekendmaken. Deze informatie heeft meer bepaald betrekking op de technische of commerciële geheimen en op de vertrouwelijke aspecten van de offertes.

Zolang de aanbestedende instantie geen beslissing heeft genomen over, naargelang het geval, de selectie of kwalificatie van de kandidaten of deelnemers, de regelmatigheid van de offertes, de gunning van de opdracht of de beslissing om af te zien van het plaatsen van de opdracht, hebben de kandidaten, deelnemers, inschrijvers en derden geen toegang tot de documenten betreffende de procedure, met name de aanvragen tot deelneming of kwalificatie, de offertes en de interne documenten van de aanbestedende instantie.

6. Goedkeuring van de huurovereenkomst betreffende het gebruik van de gemeentelijke sporthal en omliggende sportaccommodatie op het domein de Kerkakkers door KSOO Bernardusscholen Oudenaarde.

Motivering

VZW Katholiek Secundair Onderwijs Oudenaarde, afgekort KSOO Bernardusscholen gevestigd in de Hoogstraat 30 te 9700 Oudenaarde, maakt reeds een aantal jaren gebruik van de gemeentelijke sporthal en buitenaccommodatie op de Kerkakkers, dit ten behoeve van de opleiding sportwetenschappen.

Deze onderwijsinstelling wil haar campus Kruishoutem behouden en wil alle voorzieningen centraliseren in de gemeentelijke sporthal en de omringende sportaccommodatie.

KSOO Bernardusscholen Oudenaarde verzoekt om de vorige overeenkomst te verlengen voor het gebruik van de sportzalen, les- en vergaderlokalen.

De maandelijkse huurprijs bedraagt 2062,59 euro, met uitzondering van de maanden juli en augustus, voor het gebruik van de accommodatie gedurende 3 dagen per week.

De huurprijs werd bepaald op basis van de goedgekeurde en geldende huurtarieven voor het gebruik van de verschillende accommodatie in de gemeentelijke sporthal.

De overeenkomst wordt aangegaan voor een termijn van 3 jaar, ingaande op 1 september 2023 en eindigend op 30 juni 2026.

Wetgeving

De artikelen 41 en 162 van de Grondwet.

De artikelen 40, 41 en 326 tot en met 341 van het decreet over het lokaal bestuur van 22 december 2017 en latere wijzigingen.

De artikelen 1, 2 en 3 van de wet van 29 juli 1991 betreffende de uitdrukkelijke motivering van de bestuurshandelingen.

Het bestuursdecreet van 7 december 2018.

Het gemeenteraadsbesluit van 14 september 2020 betreffende de goedkeuring van de huurovereenkomst betreffende het gebruik van de gemeentelijke sporthal en omliggende sportaccommodatie op het domein de Kerkakkers door KSOO Bernardusscholen Oudenaarde.

Het ontwerp van huurovereenkomst voor het gebruik van de gemeentelijke sporthal en omliggende sportaccommodatie van 1 september 2023 tot 30 juni 2026.

Met 17 stemmen voor (Joop Verzele, Robrecht Bothuyne, Kathleen Hutsebaut, Gerrit Depaepe, Jurgen Haustraete, Kristof Callens, Sofie Bauters, Bernard baron della Faille d'Huyse, Achiel De Coninck, Kathelijne Van Betsbrugge, Eveline Delbaere, Luc Vandenabeele, Felix Vermeiren, Peter Depauw, Martje Verbeeck, Piet Dhont, Mariska Nachtergaele), 5 onthoudingen (Jan Herman, Rita De Vuyst, Filip Geysens, Jos De Seranno, Tilde Vandenbroucke)

Besluit

Artikel 1:

De overeenkomst tussen de GEMEENTE KRUISEM en VZW KSOO (Katholiek Secundair Onderwijs Oudenaarde) betreffende het gebruik van de gemeentelijke sporthal en omliggende sportaccommodatie gelegen op het domein Kerkakkers (Woestijnestraat 13 en Warandestraat z.n.) wordt goedgekeurd.

De huurovereenkomst wordt aangegaan voor een termijn van 3 jaar, ingaande op 1 september 2023 en eindigend op 30 juni 2026 (jaarlijks opzegbaar).

De huurovereenkomst voor het gebruik van de sportzalen en de les- en vergaderlokalen in de gemeentelijke sporthal wordt afgesloten tegen de maandelijkse huurprijs van 2062,59 EUR (met uitzondering van de maanden juli en augustus) door de huurder te betalen aan GEMEENTE KRUISEM. De overeenkomst wordt als bijlage aan dit besluit gehecht en zal er één geheel mee uitmaken.

Artikel 2:

De burgemeester en de algemeen directeur worden gemachtigd om namens het gemeentebestuur deze overeenkomst te ondertekenen.

Artikel 3:

Afschrift van deze beslissing wordt overgemaakt aan VZW KSOO (Katholiek Secundair Onderwijs Oudenaarde) Hoogstraat 30 te 9700 Oudenaarde.

Artikel 4:

Overeenkomstig artikel 330 van het decreet lokaal bestuur brengt de gemeenteoverheid de toezichthoudende overheid op de hoogte van de bekendmaking op de webtoepassing.

Bijlage die integraal deel uitmaken van het besluit

Overeenkomst tussen de GEMEENTE KRUISEM en de VZW KSOO (Katholiek Secundair Onderwijs Oudenaarde) betreffende het gebruik van de GEMEENTELIJKE SPORTHAL & omliggende SPORTACCOMODATIE gelegen op het domein KERKAKKERS (Woestijnestraat 13 & Warandestraat z.n.) te KRUISHOUTEM.

Opgemaakt te Kruisem op 11 september 2023

Tussen de ondergetekenden

GEMEENTE KRUISEM, Markt 1, 9770 Kruisem voor wie optreden de heer Joop VERZELE en de heer Kris NACHTERGAELE, handelend in hun hoedanigheid van respectievelijk burgemeester en algemeen directeur van de GEMEENTE KRUISEM, Markt 1 te 9770 Kruisem, optredend krachtens de artikelen 182 en 183 van het gemeentedecreet en in uitvoering van het gemeenteraadsbesluit van 11 september 2023, eigenaar van de gemeentelijke sporthal en de sportinfrastructuur gelegen op het domein de Kerkakkers;

en

VZW KSOO (KATHOLIEK SECUNDAIR ONDERWIJS OUDENAARDE) gevestigd in de Hoogstraat 30 te 9700 Oudenaarde, vertegenwoordigd door de heer RIK VAN WELDEN, bijzonder gevolmachtigde van de VZW KSOO en de heer FRANK VERSYPT, voorzitter van de VZW KSOO, partij anderzijds - huurder/gebruiker van de gemeentelijke sporthal en de sportinfrastructuur gelegen op het domein de Kerkakkers; wordt de volgende overeenkomst afgesloten.

Artikel 1:

De GEMEENTE KRUISEM verbindt er zich toe om gedurende het schooljaar, telkens 3 dagen per week (tussen 8u30 en 16u30) de volgende infrastructuur ter beschikking te stellen van de VZW KSOO voor het inrichten van lestijden sport en algemene vorming in het kader van het ASO en TSO LO & Sport op de CAMPUS KRUISEM:

- polyvalente sportzaal (3/3)
- danszaal
- gevechtssportzaal (voor 4 weken)
- fitnessruimte (voor 4 weken)
- omnisportterrein
- cafetaria en veranda
- leslokalen
- vergaderlokaal
- infrastructuur Kerkakkers : Finse Piste, voetbalterreinen, ...

De eventuele huur van de padel- en tennisterreinen dient in overleg met de vzw Sportec geregeld te worden.

De huurder verbindt zich ertoe om de gehuurde infrastructuur enkel aan te wenden voor didactische activiteiten.

De huurder bepaalt in overleg met de verhuurder voor de start van elk schooljaar welke dagen of dagdelen men zal gebruiken.

De Kruisemse scholen kunnen te allen tijde mede over de sporthal beschikken in samenspraak met de betrokkenen.

Artikel 2:

De VZW KSOO verbindt er zich toe per schooljaar maandelijks (met uitzondering van de maanden juli en augustus) de huurprijs van 2.062,59 EUR te betalen (= totaal 20.625,90 EUR per schooljaar).

De huurprijs dient te worden betaald door middel van storting of overschrijving op rekeningnummer BE95 0910 0029 3958 op naam van het gemeentebestuur Kruisem.

De huurprijs is gekoppeld aan het indexcijfer (gezondheidsindex) van de consumptieprijzen en wordt jaarlijks op de verjaardag van het contract aangepast volgens de formule :

Basishuurprijs x nieuwe indexcijfer/aanvangsindex = nieuwe huurprijs

De verjaardag van de huurovereenkomst is die van de inwerkingtreding ervan (d.w.z. 1 september).

Het aanvangsindexcijfer is dat van de maand die twee maanden voorafgaat aan de maand waarin de overeenkomst is gesloten (indexcijfer van de maand juli 2023).

Het nieuwe indexcijfer is het indexcijfer van de maand, twee maanden voorafgaand aan die van de verjaardag van de inwerkingtreding van de huurovereenkomst (indexcijfer van de maand juli).

Er moet geen huurwaarborg worden betaald door de huurder.

Artikel 3:

De verhuurder zal instaan voor:

- de vervanging en het herstel van de aanwezige sportmaterialen en voor het onderhoud van alle outdoor-sportterreinen;
- alle elektriciteits- en waterverbruik.

De huurder verbindt er zich toe de sportinfrastructuur en de aanwezige sportmaterialen te gebruiken als een goede huisvader.

Artikel 4:

De huurovereenkomst wordt afgesloten voor een periode van 3 jaar, ingaande op 1 september 2023 en eindigend op 30 juni 2026. De huurovereenkomst eindigt van rechtswege op de vervaldag zonder dat enige opzegging vereist is.

Artikel 5:

In afwijking van het voorgaande kunnen de huurder en verhuurder deze huurovereenkomst vroegtijdig opzeggen.

Deze huurovereenkomst kan jaarlijks beëindigd worden, zonder dat hiertoe een schadevergoeding dient te worden betaald.

De opzegging dient te gebeuren bij een ter post aangetekende brief voor het einde van het vorige schooljaar.

Aldus opgemaakt te Kruisem op 11 september 2023 , in 4 exemplaren, waarna aan ieder van de partijen een exemplaar werd overhandigd.

VRAGENUURTJE

SCHRIFTELIJKE VRAGEN

7. Vraag van raadslid Jan Herman (Onafhankelijk) - PFAS vervuiling

Motivering

De cijfers van het meest recente bloedonderzoek naar de PFAS waarden in de regio rond de vervuilde site blijken het vermoeden van een serieuze PFAS-vervuiling alleen maar te bevestigen.

Ondanks mijn aandringen in het verleden zie ik nog steeds geen initiatief van het gemeentebestuur om effectief iets te doen aan deze bron van vervuiling.

De enige reactie die ik destijds kreeg was de boodschap dat de resultaten die Ovam zou publiceren, moesten afgewacht worden alvorens er iets zou bewegen. Ondanks dat de termijn van het publiceren van deze resultaten reeds verstreken is, zie ik nog steeds geen initiatief van het gemeentebestuur.

Besluit

Vraagstelling:

- Wanneer en welke initiatieven zal de gemeente op korte termijn treffen om deze massieve vervuiling in te dijken?
- Zal de gemeente op de pauzeknop drukken tot de ware impact op de gezondheid gekend is alvorens de bedrijven in de buurt een nieuwe- of hernieuwde vergunning te geven?

Voor de behandeling van de vraag en het antwoord wordt verwezen naar het audioverslag van de gemeenteraad van 11 september 2023.

8. Vraag van raadslid Piet Dhont (N-VA) - Opnieuw inschakelen van de openbare verlichting tijdens de nacht

Motivering

Via diverse kanalen krijgen wij steeds meer klachten over de uitschakeling van de openbare verlichting tijdens de nacht. De belangrijkste redenen hiervoor zijn :

Verkeersveiligheid: Vooral voor voetgangers en fietsers is dit bijzonder gevaarlijk daar bij totale duisternis bepaalde obstakels en situaties niet of heel slecht zichtbaar zijn.

Veiligheid algemeen: verhoogd risico op criminele feiten zoals inbraken, vandalisme, sluikstorten etc

Energieprijzen: De motivatie voor het doven van de lichten tijdens de nacht was ongetwijfeld de hoge energieprijzen. De prijzen zijn inmiddels terug naar een aanvaardbaar niveau gezakt waardoor de initiële motivatie dus eigenlijk niet meer van tel is.

Besluit

Vraagstelling:

N-VA vraagt om de openbare verlichting tijdens de nacht opnieuw in te schakelen. Met de gevaarlijke donkere winterse maanden in het verschieft vragen wij dit met onmiddellijke ingang of toch zeker zo snel mogelijk.

Voor de behandeling van de vraag en het antwoord wordt verwezen naar het audioverslag van de gemeenteraad van 11 september 2023.

9. Vraag van raadslid Piet Dhont (N-VA) - Stand van zaken PFAS-vervuiling op het grondgebied Kruisem

Motivering

Er is terecht onrust onder de bevolking inzake de PFAS-vervuiling op ons grondgebied. Reeds in de gemeenteraad van maart werd hier uitleg om gevraagd. Toen werd duidelijk dat er niet echt zicht was op de omvang van de vervuiling noch op de mogelijke gevolgen en eventuele oplossingen hiervoor.

Recent verontrustend nieuws in de media hieromtrent wakkert de onrust bij de bevolking verder aan...

Besluit

Vraagstelling:

NVA vraagt duidelijke en transparante communicatie hieromtrent in de gemeenteraad en naar de bevolking toe.

Voor de behandeling van de vraag en het antwoord wordt verwezen naar het audioverslag van de gemeenteraad van 11 september 2023.

10.Vraag van raadslid Luc Vandenabeele (CD&V) - PFAS-vervuiling op de industriezone Kruishoutem - informeren van de bevolking

Motivering

De PFAS vervuiling op de industriezone in Kruishoutem zorgt bij sommige inwoners voor ongerustheid.

Ik weet dat het gemeentebestuur in deze moeilijke materie de aanpak en de adviezen volgt van de bevoegde en gespecialiseerde instanties. Gezien de PFAS-problematiek in veel gemeenten in Vlaanderen vastgesteld is, is het nogal logisch dat ons gemeentebestuur op die manier de algemeen gangbare aanpak volgt.

Niettemin blijft het de taak om onze Kruisemse bevolking goed te informeren over de stand van zaken, te waarschuwen daar waar nodig, maar ook geen onnodige ongerustheid te creëren indien niet nodig.

Besluit

Vraagstelling:

Wat is de verdere aanpak van het gemeentebestuur inzake informatie naar de betrokken bevolking toe ?

Voor de behandeling van de vraag en het antwoord wordt verwezen naar het audioverslag van de gemeenteraad van 11 september 2023.

11.Vraag van raadslid Filip Geysens (Open VLD) - PFAS-vervuiling in de Meirestraat

Motivering

- Mijn e-mail dd. 30/1/2023 aan algemeen directeur Kris Nachtergaele m.b.t. PFAS-vervuiling op de site van het historisch stort in de Meirestraat.
- Antwoord van de omgevingsambtenaar op eerder vermelde mail : *“Voor de site stort-Meirestraat heeft OVAM gekozen voor een koppeling met de onderzoeken rond het lopende saneringsproject. Medio april 2022 werd de bodemsaneringsdeskundige gevraagd een onderzoek voorstel te doen. De staalnames werden uitgevoerd in mei 2022 en het rapport werd afgewerkt op 5 juli 2022. De conclusie van het verkennend onderzoek was dat voor de bodemverontreiniging met PFAS er geen voorzorgsmaatregelen of veiligheidsmaatregelen noodzakelijk waren maar dat om de blootstelling aan de bodemverontreiniging met PFAS te beperken het advies van het Agentschap Zorg en Gezondheid werd afgewacht. De gemeente kreeg op 8 juli 2022 de evaluatie van het Agentschap Zorg en Gezondheid en de omwonenden werden, na afstemming met de stad Waregem, op 20 juli 2022 aangeschreven. Zie brief in bijlage. OVAM heeft de ontwikkelaar op 18 juli 2022 aangemaand een beschrijvend onderzoek uit te voeren. Het rapport moet uiterlijk 14 augustus 2023 opgeladen zijn.”*

Besluit

Vraagstelling:

- Is het rapport van OVAM, dat uiterlijk op 14 augustus moest opgeladen zijn, al bekend?
- Zo ja, wat zijn de resultaten van dit rapport?
- Zo neen, wat is de reden voor de vertraging?
- Dienen er nog verdere stappen te worden ondernomen om de veiligheid van de omwonenden te garanderen en de gezondheidsrisico's te beperken?

- Welke acties zal het gemeentebestuur ondernemen om verdere uitbreiding van de vervuiling in de Meirestraat tegen te gaan?
- Welke acties zal het gemeentebestuur ondernemen om de gezondheid van de omwonenden niet langer in gevaar te brengen?

De gemeenteraadsfractie Open VLD Kruisem verzoekt om de hierboven vermelde vraagstelling toe te voegen aan de agenda van de openbare zitting.

Voor de behandeling van de vraag en het antwoord wordt verwezen naar het audioverslag van de gemeenteraad van 11 september 2023.

12. Vraag van raadslid Filip Geysens (Open VLD) - PFAS-vervuiling in de Warandestraat

Motivering

- Cfr. het schrijven van OVAM dd. 3/3/2022 aan Brandweerzone Vlaamse Ardennen m.b.t. PFAS t.h.v. brandblusoefenzone brandweearsenal Warandestraat 2 te 9770 Kruisem. In het kader van het 3M dossier en het PFAS gebruik in oa. blusschuim werden in opdracht van OVAM door bodemsaneringsdeskundige Sertius in Kruisem 2 zones onderzocht op de aanwezigheid van PFAS in het kader van een verkennend onderzoek. Het betreft een terrein van de brandweer (perceel 761 R 3) en een terrein van de gemeente (sportvelden, perceel 755 E 3). Het veldwerk werd uitgevoerd op 11 en 12 oktober 2021. Uit het verkennend bodemonderzoek bleek dat er een duidelijke aanwijzing is voor een ernstige bodemverontreiniging. In het schrijven van OVAM dd. 3/3/2022 werd volgende conclusie getrokken m.b.t. de site brandweearsenal:
 - PFAS aanwezig in grondwater en vaste deel van de aarde ter hoogte van de brandblusoefenzone.
 - brandweerzone kreeg dit schrijven én de opdracht op een beschrijvend bodemonderzoek op te maken en bij OVAM in te dienen tegen 14/1/2023.
 - m.b.t. de omwonenden : Agentschap Zorg en Gezondheid doet een gezondheidskundige risicoinschatting en zal advies geven aan het gemeentebestuur m.b.t. de noodzaak over de no regretmaatregelen.

Ten gevolge van de bovenstaande bevindingen diende er een bodemsaneringsdeskundige type II te worden aangesteld die het beschrijvend bodemonderzoek doet. Voor de Warandestraat wordt verwezen naar :

- de schriftelijke vraag hierover van raadslid Filip Geysens op de gemeenteraad van 13 maart 2023.
- het antwoord van Schepen Callens op deze schriftelijke vraag. Ik citeer:

“Het beschrijvend onderzoek is in beide gevallen nog niet afgerond. Voor de Warandestraat voor het beschrijvend onderzoek werd reeds een eerste fase doorlopen maar ook in die afbakening wordt nog een duidelijke vervuiling boven de saneringsnormen vastgesteld. De bodemsaneringsdeskundige voorziet nu nog in een uitbreiding van het veldwerk, dus bijkomende boringen en peilbuizen en dit wordt in de loop van de maand april voorzien. De brandweerzone zal de betrokken inwoners hiervoor contacteren. Dus de verantwoordelijke is de brandweer ‘Vlaamse Ardennen’ en de aangestelde bodemsaneringsdeskundige is ABO. Voor de Kerkackers. Er was hier geen overschrijding van de saneringsnorm voor de bodem. In één peilbuis een 20-tal m ten noorden van de loods was er een overschrijding voor grondwater en in de eerste fase van het beschrijvend onderzoek zien we voorlopig bevestigd dat die vervuiling zeer plaatselijk en beperkt is. Maar voor alle zekerheid zal nog een bijkomende peilbuis geplaatst worden tussen de loods en de lokalen van de scouts en in noordelijke richting naast het voetbalveld. Hier is de verantwoordelijke de gemeente Kruisem en hier ook is de aangestelde bodemsaneringsdeskundige ABO.

In beide gevallen wordt dus het eindverslag, de navolgende evaluatie door OVAM en het Agentschap Zorg en Gezondheid afgewacht.

Bron: "Audioverslag gemeenteraad:
Vergadering Gemeenteraad 13-03-2023 Gemeente Kruisem (notubiz.nl)"

Besluit

Vraagstelling:

- We zijn ondertussen 1 jaar en 9 maanden later. Is het gemeentebestuur op de hoogte van de resultaten van het beschrijvend bodemonderzoek waarvan het verslag tegen 14/1/2023 moest worden ingediend bij OVAM?
- Wat zijn de resultaten van het beschrijvend bodemonderzoek?
- Zijn er al resultaten bekend van de bijkomende onderzoeken die in de loop van de maand april werden uitgevoerd?
- Is er, in navolging van de evaluatie door OVAM en het Agentschap Zorg en Gezondheid afgewacht al een eindverslag?
- Dienen er nog verdere stappen te worden ondernomen om de veiligheid van de omwonenden te garanderen en de gezondheidsrisico's te beperken?
- Zijn er nog 'no regret'-maatregelen van kracht voor de zone Kerkakkers?
- Zijn er nog 'no regret'-maatregelen van kracht voor de zone Warandestraat?

De gemeenteraadsfractie Open VLD Kruisem verzoekt om de hierboven vermelde vraagstelling toe te voegen aan de agenda van de openbare zitting.

Voor de behandeling van de vraag en het antwoord wordt verwezen naar het audioverslag van de gemeenteraad van 11 september 2023.

MONDELINGE VRAGEN

Voor de behandeling van de mondelinge vragen en antwoorden wordt verwezen naar het audioverslag van de gemeenteraad van 11 september 2023.

Aldus vastgesteld en beslist in zitting van heden.

De agenda is afgehandeld. De vergadering wordt om 20u00 gesloten.

Vanwege de gemeenteraad,

Kris Nachtergaele
Algemeen directeur

Joop Verzele
Burgemeester-voorzitter